

PYTANIA I OPINIA

Strona | 1

Do naszego urzędu wpłynął wniosek obejmujący następujące pytania. Naszym zdaniem znacząca część pytań nie odnosi się do informacji publicznych. Prosimy o wyrażenie opinii w tej sprawie.

1. **ile rocznie Państwa urząd zamawia koszulek foliowych a4 na dokumenty?**

Jeżeli adresat wniosku posiada tego typu zestawienie powinno się je podać, gdyż oczywiście mamy do czynienia z informacją publiczną – wydatki ze środków publicznych na zakup materiałów biurowych. Jeżeli tego typu zestawień nie posiada adresat wniosku, powinno się o tym poinformować, odsyłając jednocześnie do informacji na temat wykonania budżetu na BIP, w których to powinna się znaleźć rubryka o wydatkach na materiały biurowe.

2. **czy zamawiają Państwo wody mineralne, soki lub inne napoje dla urzędu? Jeśli tak, to jaki procent stanowią napoje zamawiane w butelkach szklanych w stosunku do ogółu zamawianych napojów (ewentualnie proszę podać ilości poszczególnych zamawianych napojów w zależności od opakowania),**

To w jaki sposób są opakowane zamawiane produkty płynne ze środków publicznych, nie stanowi w moim przekonaniu informacji publicznej. Poza tym są to informacje nie będące w posiadaniu podmiotu zapytanego. Chyba, że w danej jednostce została wdrożona polityka w tym zakresie, czego nie można wykluczyć, i rzeczywiście eliminuje się z zakupów te produkty płynne, które są w opakowaniach plastikowych.

3. **czy Państwa urząd posiada (ma na wyposażeniu) własne samochodu osobowe lub dostawcze? Jeśli tak, proszę podać ich ilość oraz jakim silnikiem są napędzane (np. benzynowych, dieslem, elektrycznych czy hybrydowym)**

Mamy do czynienia z mieniem publicznym zakupionym ze środków publicznych. Środki trwałe tego typu są odzwierciedlane w zestawieniach rocznych, także należy podać tego typu informacje. Nie widzę przeszkód by poinformować też o rodzaju napędu poszczególnych aut.

4. **czy w każdej Państwa komórce organizacyjnej/pomieszczeniu biurowym znajdują się kosze z możliwością już wstępnej segregacji wytwarzanych odpadów komunalnych?**

Jeżeli w danej jednostce została wdrożona specjalna polityka w tym zakresie należy poinformować o jej treści, oraz sposobie jej realizacji.

5. **czy na budynkach które do Państwa należą zamontowane zostały odnawialne źródła energii (np. panele fotowoltaiczne, pompy ciepła)? Proszę o podanie liczby tych budynków, formę zamontowanego urządzenia oraz jaki stanowią procent budynki wyposażone w w/w instalację do ogółu posiadanych przez Państwa budynków (ewentualnie proszę podać ilość ogółem posiadanych budynków i ilość zmodernizowanych pod w/w kątem),**

6. **jaki procent budynków należących do Państwa zostało poddanych termomodernizacji (ewentualnie proszę podać ilość ogółem posiadanych budynków i ilość zmodernizowanych pod w/w kątem)?**

7. **jaki procent stanowi oświetlenie LED lub inne oświetlenie energooszczędne w stosunku do całości wykorzystanego oświetlania w Państwa budynkach?**

www.jawnosc.pl

www.jawnosc.samorzadu.pl

www.dostepdoinformacjiszkolenia.pl

Organizujemy szkolenia zamknięte dedykowane dla danej instytucji

WWW.EKSPERCISAMORZAD.PL



@jawnoscpl



Moim zdaniem pytania 5.,6, i 7. są na zbyt dużym stopniu ogólności: co rozumie wnioskodawca przez „budynki, które do Państwa należą(...)”. Albo wzywamy do sprecyzowania zakresu zapytania, albo informujemy, że nie jesteśmy w posiadaniu tego typu zestawień.

8. ***czy kontrolują Państwo w jaki sposób odpady komunalne odbierane od Państwa są następnie przetwarzane przez firmy się tym zajmujące?***

Z całą pewnością nie stanowi to informacji publicznej, gdyż nie obejmuje to zadań jednostki. Monitorowanie co dzieje się z odpadami odbieranymi przez wyspecjalizowane do tego służby/przedsiębiorstwa nie jest zadaniem adresata wniosku.

9. ***czy realizując zamówienia publiczne, oferenci w ocenie złożonego wniosku otrzymują punkty dodatkowe za stosowanie rozwiązań chroniących środowisko przy realizacji przedmiotu zamówienia? Jeśli tak to jak często stosowane jest takie rozwiązanie?***

Jeżeli w polityce obowiązującej w obszarze zamówień publicznych na terenie danej jednostki są stosowane tego typu rozwiązania jako klauzule występujące przy ocenie wniosków, należy o tym poinformować. Wszystko zależy od tego czy w danej jednostce zostały przewidziane tego typu rozwiązania.

10. ***czy kupując środki czystości lub zlecając usługi sprzątnia firmie zewnętrznej Państwa jednostka stara się kupować lub zalecać kupowanie produktów chemicznych o zmniejszonym negatywnym oddziaływaniu na środowisko.***

Z całą pewnością nie stanowi to informacji publicznej, i należy o tym poinformować wnioskodawcę w drodze zwykłego pisma. „Przedmiotem regulacji zawartej w art. 1 ust. 1 i art. 6 ust. 1 u.d.i.p. są dane obiektywne, fakty, a nie kwestie ocenne czy postulatywne” (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 5.9.2019 r., IV SAB/Wr 144/19).

11. ***czy obieg wewnętrzny dokumentacji w Państwa jednostce następuje już jedynie w formie elektronicznej, czy w dalszy ciągu również papierowej?***

Należy poinformować czy w jednostce została wdrożona jakakolwiek aplikacja typu EZD. Informacja ta obejmuje informacje publiczne o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. a) i d) UDIP: *zasadach funkcjonowania podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym o: trybie działania władz publicznych i ich jednostek organizacyjnych, sposobach przyjmowania i załatwiania spraw.*

12. ***czy na stanie pomieszczeń biurowych znajduje się roślinność, której zadaniem jest filtracja powietrza?***

13. ***czy stosują Państwo w swoich budynkach czujki ruchu połączone z oświetleniem np. korytarzy? Jeśli tak to w jakim zakresie?***

Odnosnie pytań nr 12 i 13 moim zdaniem nie stanowi to informacji publicznej, i należy o tym poinformować wnioskodawcę w drodze zwykłego pisma.

14. ***czy przy organizacji wydarzeń kulturalnych, sportowych etc. przez Państwa jednostkę, jednostki podległe lub w przypadku zlecenia firmie zewnętrznej, wykorzystywane są naczynia, sztucce, opakowania jednorazowe z tworzyw które nie są biodegradowalne?***

15. ***czy ma potrzeby Państwa jednostki zamawiane są naczynia, sztucce oraz opakowania jednorazowe z tworzyw które nie są biodegradowalne?***

Odnosnie pyt. 14. i 15. jeżeli w danej jednostce została wdrożona specjalna polityka w tym zakresie należy poinformować o jej treści, oraz o sposobie jej realizacji.

www.jawnosc.pl

www.jawnosc.samorzadu.pl

www.dostepdoinformacjiszkolenia.pl

Organizujemy szkolenia zamknięte dedykowane dla danej instytucji

WWW.EKSPERCISAMORZAD.PL



@jawnoscpl



16. *jakie rozwiązania mające służyć ochronie środowiska, a w konsekwencji również zdrowia ludzkiego zostały przez Państwa wdrożone w ramach funkcjonowania wewnętrznego urzędu?*

Moim zdaniem pytanie 16 jest na zbyt dużym stopniu ogólności. Każda zapytana jednostka ma oczywiście przy tak ogólnie zadanym pytaniu dużą swobodę w zakresie treści udzielanej odpowiedzi.

Komentarz generalny do całości wniosku.

Strona | 3

W dużej części treści zawarte w takich pytaniach jak 1,2,4,5,6,7, częściowo w 12 i 13 nie odnoszą się do informacji publicznych, lecz są to informacje sektora publicznego w rozumieniu ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego z 25.2.2016 r. **I powinny być w trybie tamtej ustawy pozyskiwane.** I wtedy adresat takiego wniosku może wyliczyć koszty związane z: przygotowaniem lub przekazaniem informacji w sposób lub w formie wskazanych we wniosku¹. W orzecznictwie sądowym zwraca się bowiem uwagę na fakt, że „W przypadku ustawy o dostępie do informacji publicznej, jej celem jest przede wszystkim zapewnienie transparentności i jawności wykonywania zadań publicznych oraz dysponowania finansami publicznymi (życia publicznego). **Natomiast celem ustawy o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego, jest przede wszystkim rozwój społeczeństwa informacyjnego, naukowego oraz dostęp do danych cyfrowych** będących w posiadaniu podmiotów publicznoprawnych, a także ustalenie niedyskryminujących zasad dostępu do tych informacji” (wyrok WSA w Krakowie z 17.11.2016 r., II SAB/Kr 140/16). Jednocześnie słusznie zwraca uwagę WSA w Krakowie, że „**Podmiot zobowiązany nie może więc pozbawić wnioskodawcy prawa dostępu do informacji publicznej, samodzielnie ustalając, że wniosek dotyczy ponownego wykorzystywania informacji publicznej** (i pozostawiając go bez rozpoznania w konsekwencji niespełnienia warunków formalnych wniosku o ponowne wykorzystywanie **informacji sektora publicznego**) - o ile taka okoliczność, a więc fakt celu ponownego jej wykorzystania, nie wynika wprost z treści wniosku. To wnioskodawca decyduje, czy występuje z wnioskiem o udzielenie informacji publicznej, do czego ma prawo zgodnie z art. 2 u.d.i.p, czy też o ponowne jej wykorzystywanie” (wyrok WSA w Krakowie z 1.10.2016 r., II SAB/Kr 141/16). Dlatego też należy tak jednoznacznie ocenić powyższy wniosek złożony w trybie UDIP.

Zwracam uwagę, że tryb UDIP ma odnosić się wyłącznie do sfery faktów a nie ich oceny. A część z pytań nie dotyczy faktów, ale zakłada, że założone przez pytającego oceny faktów zostaną przez adresata wniosku potwierdzone lub zaprzeczone. A tryb UDIP nie służy do tego typu działań.

Poza tym zwracam uwagę, że „Powszechne prawo dostępu do informacji publicznej należy wyraźnie odróżnić od obowiązku udostępnienia tych informacji” (wyrok WSA we Wrocławiu z 15.1.2019 r. (IV SAB/Wr 214/18)). Nie każda posiadana na przez adresata wniosku informacja, może być uznana za informację publiczną.

24 listopada 2019 r.,
dr Piotr Sitniewski

¹Art. 17 **ust. 1:** Podmiot zobowiązany może nałożyć opłatę za ponowne wykorzystywanie, jeżeli przygotowanie lub przekazanie informacji w sposób lub w formie wskazanych we wniosku o ponowne wykorzystywanie wymaga poniesienia dodatkowych kosztów. **ust. 2.** Ustalając wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, uwzględnia się koszty przygotowania lub przekazania informacji sektora publicznego w określony sposób i w określonej formie oraz inne czynniki, które będą brane pod uwagę przy rozpatrywaniu nietypowych wniosków o ponowne wykorzystywanie, które mogą mieć wpływ w szczególności na koszt lub czas przygotowania lub przekazania informacji. Łączna wysokość opłaty nie może przekroczyć sumy kosztów poniesionych bezpośrednio w celu przygotowania lub przekazania informacji sektora publicznego w celu ponownego wykorzystywania w określony sposób i w określonej formie.